

ニース会議に見る EU 拡大の可能性

12月20日
盛田 常夫

1. ニース首脳会議の含意

首脳会議において、2003年から東方拡大の第一陣を受け入れることができると明確な期日が設定された。これまで EU の公式機関から拡大の具体的な期日が明示されたことはなく、これが最初の期日の明言であり、東方拡大にかんする一つの画期を記したものと言える。2004年に予定されている欧州議会選挙に、新加盟国が参加すべきという欧州議会側の要望が反映された形となっている。

現在、加盟対象国と EU 側とでおこなわれている分野別の交渉が完了すれば、基本的に加盟の準備が整うことになる。交渉が進んでいるスロベニアやハンガリーの場合、順調に進めば、遅くとも 2002 年上半期には交渉が終了することになり、後は批准を待つだけとなる。したがって、スケジュール通りに行けば、交渉が完了した国は 2003 年中にも加盟が実現する。

2. 根強い懐疑論

しかし、EU ウォッチャーの間では、依然として、EU の東方拡大にかんして懐疑的な議論が根強い。その一つの例がドイツバンク (DB) の予測である。

ドイツバンクによる EU 拡大対象国の加盟期日予想 (確率、%)

	2003年	2004年	2005年	2006年
ハンガリー	20	40	85	95
スロベニア	20	40	85	95
チェコ		40	85	95
エストニア		30	75	95
ポーランド		10	75	95
スロヴァキア		10	75	95
ルーマニア				2008年以降

(出所) ドイツバンク

(注) 空白は確率ゼロ。

ドイツバンクの予想では、交渉がもっとも進んでいるハンガリーやスロベニアの場合でも、2003年の加盟確率はきわめて低いと予想している。その理由は以下の通りである。

第一に、交渉完了後の加盟批准には、これまでの事例から見ると 18 ヶ月の時間を要すること。したがって、最短の場合で、2002 年上半期に交渉が終了し、2003 年末までに批准を完了すると、2003 年中あるいは 2004 年の早い時期に、現実的な可能性があるという見方である。2004 年の欧州議会前というのが、一つの区切りになることは間違いなく、これを目標に批准期間を縮める努力がなされる場合に、2004 年からの加盟が実現することになる。

第二に、次節で見るように、交渉終了分野数は、現在のところ、それほど参考にならな

いというのが、EU ウォッチャーの見解である。たとえば、交渉終了分野数で言えば、エストニアがハンガリーより一つ多く、加盟対象国のなかでもっとも交渉が進んでいる。しかし、残された分野により大きな問題を抱えており、全体としてハンガリーより交渉が早く終わることはないというのが、一般的な見方である。それがエストニアの加盟時期を遅く予想する根拠になっている。

第三に、交渉が大詰めになるにつれ、さまざまな例外措置の容認や EU 規則の適用延期問題が出てくることが予想され、その調整は簡単でないという見方がある。適用延期項目が多くなればなるほど、最終承認は難しくなる。

3. 分野別交渉の現状

分野別交渉の進捗度（2000年12月末現在）

	ブルガリア	キプロス	チェコ	エストニア	ハンガリー	ラトビア	リトアニア	マルタ	ポーランド	ルーマニア	スロベニア	スロバキア
物の移動	△	◎	◎	◎	○	△	△	△	○	×	○	△
人の移動	×	○	○	○	○	△	△	△	○	△	○	△
サービスの移動	△	○	○	○	○	○	○	△	◎	×	◎	○
資本の移動	○	○	○	◎	○	○	○	○	○	△	○	○
会社法	○	◎	○	◎	○	○	○	◎	○	△	◎	△
競争	△	○	○*	○*	○*	○	○*	○*	○*	○*	○*	○*
農業	×	○	○	○	○	△	△	×	○	×	○	△
漁業	△	◎	◎	◎	◎	△	○*	○*	○*	△	◎	◎
交通	△	○	○*	○*	○*	○*	○*	○*	○*	△	○	○*
租税	△	○	○	○	○	△	△	△	○	×	○	△
通貨同盟	×	◎	◎	◎	◎	△	◎	◎	◎	×	◎	△
統計	◎	◎	◎	◎	◎	◎	◎	◎	◎	◎	◎	◎
社会政策	×	◎	○*	◎	◎	○*	△	○*	○*	×	◎	△
エネルギー	×	○	○	○	◎	△	△	△	○	×	○	△
工業	×	◎	◎	◎	◎	◎	◎	◎	◎	×	◎	◎
中小企業	◎	◎	◎	◎	◎	◎	◎	◎	◎	◎	◎	◎
科学・研究	◎	◎	◎	◎	◎	◎	◎	◎	◎	◎	◎	◎
教育	◎	◎	◎	◎	◎	◎	◎	◎	◎	◎	◎	◎
通信	○*	◎	◎	◎	◎	○*	△	◎	◎	○*	◎	○*
文化・映像	◎	◎	○	◎	○	○	○	◎	◎	○	○	◎
地域政策	×	○	○	○	○	△	△	△	○	×	○	△
環境	×	○	○	○	○	○*	△	△	○*	×	○	△
消費者保護	◎	◎	◎	◎	◎	△	◎	◎	◎	△	◎	◎
関税同盟	△	◎	◎	○	○	△	△	△	○	△	○	○*
共通防衛	◎	◎	◎	◎	◎	◎	◎	◎	◎	◎	◎	◎
外交	◎	◎	◎	◎	◎	◎	◎	◎	◎	◎	○*	◎
金融管理	△	◎	○	○	◎	△	△	△	◎	×	◎	×
金融・財政	×	○	○*	○*	○*	△	△	△	○*	×	○*	△
諸制度	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×
交渉完了数	8	17	13	16	14	7	9	12	13	6	14	10

(注) ◎は交渉完了。○は交渉進行中。○*は条件付き進行。△は交渉待機。×は未交渉。